



ДУМА  
ХАНТЫ-МАНСИЙСКОГО АВТОНОМНОГО ОКРУГА – ЮГРЫ  
ПЯТОГО СОЗЫВА

АППАРАТ ДУМЫ  
ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ УПРАВЛЕНИЕ

ул. Мира, д. 5, г. Ханты-Мансийск, 628006 Тел.: (3467) 92-58-35 Тел./факс: 39-25-39 E-mail: dumahmao@dumahmao.ru

31 марта 2015 г.

№ 136

**Аналитическая справка  
на проект закона Ханты-Мансийского автономного округа –  
Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры "О социальной поддержке обучающихся  
муниципальных общеобразовательных организаций и частных  
общеобразовательных организаций, имеющих государственную  
аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского  
автономного округа – Югры"**

Рассмотрев проект закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О внесении изменений в Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О социальной поддержке обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций и частных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" (далее также – проект закона), подготовленный Департаментом образования и молодежной политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, Государственно-правовое управление аппарата Думы автономного округа сообщает следующее.

1. В пояснительной записке указано, что проект закона разработан Департаментом образования и молодежной политики автономного округа в целях **приведения** Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 26 февраля 2006 года № 30-оз "О социальной поддержке обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций и частных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" **в соответствие** с нормами Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 1 июля 2013 года № 68-оз "Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре".

Предлагаем разработчикам проекта закона пояснить, какие нормы действующей редакции Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "О социальной поддержке обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций и частных общеобразовательных организаций,



имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" не соответствует Закону Ханты-Мансийского автономного округа – Югры "Об образовании в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре" то есть, какие нормы одного закона автономного округа противоречат нормам другого закона автономного округа.

2. В пояснительной записке также указано, что проектом закона предлагается заменить понятие "завтраки и обеды" обучающихся общеобразовательных организаций общим понятием "питание".

Предлагаем разработчику дать пояснение цели замены вышеуказанных понятий.

3. В пояснительной записке указано, что предлагаемые внесения изменений в статью 1 Закона автономного округа "О социальной поддержке обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций и частных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" **закрепляют** за образовательными организациями обязанности по организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях и обеспечению условий его предоставления в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа.

В части 1 статьи 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" закреплено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В комментариях системы "Гарант" к данной статье Федерального закона указано, что при организации питания организации, осуществляющие образовательную деятельность, обязаны соблюдать требования, установленные следующими нормативными актами:

техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности пищевой продукции", принятым решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 880;

техническим регламентом Таможенного союза на соковую продукцию из фруктов и овощей, принятым решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 882;

техническим регламентом Таможенного союза на масложировую продукцию, принятым решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 года № 883;

техническим регламентом Таможенного союза "О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков", принятым решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 года № 797;

Едиными санитарно-эпидемиологическими и гигиеническими требованиями к товарам, подлежащим санитарно-эпидемиологическому надзору (контролю), принятыми решением Комиссии Таможенного союза от 28 мая 2010 года № 299;

Федеральным законом от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения";



Федеральным законом от 2 января 2000 года № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов";

санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.3.2.1940-05 "Организация детского питания", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 19 января 2005 года № 3;

санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.5.2409-08 "Санитарно-гигиенические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 года № 45;

санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.1.2660-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22 июля 2010 года № 91;

санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.3.2.1078-01 "Гигиенические требования безопасности и пищевой ценности пищевых продуктов", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 14 ноября 2001 года № 36;

санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.1.4.1074-01 "Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 26 сентября 2001 года № 24;

санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.4.1204-03 "Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы загородных стационарных учреждений отдыха и оздоровления детей", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 17 марта 2003 года № 20;

санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.4.1201-03 "Гигиенические требования к устройству, содержанию, оборудованию и режиму работы специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 11 марта 2003 года № 13;

санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.3.2.1293-03 "Гигиенические требования по применению пищевых добавок", утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 18 апреля 2003 года № 59;

санитарными правилами СП 2.4.990-00 "Гигиенические требования к устройству, содержанию, организации режима работы в детских домах и школах-интернатах для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения ро-



дителей", утвержденными Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации 1 ноября 2000 года.

Вопросы организации питания обучающихся и основные требования к организациям, осуществляющим образовательную деятельность, раскрываются в ряде ведомственных документов.

Письмом Минобрнауки Российской Федерации от 12 апреля 2012 года № 06-731 "О формировании культуры здорового питания обучающихся, воспитанников" определены основные требования к организации питания обучающихся.

Отпуск горячего питания обучающимся необходимо организовывать по классам (группам) на переменах, продолжительностью не менее 20 минут, в соответствии с режимом учебных занятий. В учреждениях интернатного типа питание обучающихся организуется в соответствии с режимом дня. За каждым классом (группой) в столовой должны быть закреплены определенные обеденные столы.

В соответствии с вышеизложенным утверждение о том, что проектом закона за образовательными организациями **закрепляются** обязанности по организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях и обеспечению условий его предоставления в соответствии с федеральным законодательством и законодательством автономного округа, не соответствует действительности, поскольку нормы статьи 37 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" и вышеперечисленных правовых актов имеют прямое действие.

Предлагаем разработчикам пояснить смысл переноса в закон автономного округа положений Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации", имеющего прямое действие.

4. В пояснительной записке указано, что проектом закона за Правительством автономного округа **закрепляется** полномочие по установлению **порядка обеспечения питанием**.

В Федеральном законе "Об образовании в Российской Федерации" субъекты Российской Федерации не наделены полномочием по регулированию **порядка обеспечения питанием** обучающихся в общеобразовательных организациях.

В соответствии с перечисленными выше федеральными законами и иными правовыми актами, регулирующими вопросы организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях, вызывает сомнение возможность регулирования порядка обеспечения питания законом субъекта Российской Федерации, в том числе делегирование данного вопроса Правительству автономного округа.

В соответствии с изложенным для правильной правовой оценки проекта закона предлагаем разработчикам дать пояснения по вышеуказанным замечаниям.

Дополнительно сообщаем следующее.

Для решения вопроса о недостаточном выделении денежных средств на организацию завтраков и обедов обучающихся в общеобразовательных организациях создана рабочая группа. В ходе работы рабочей группы выяс-



нилось, что денежных средств, выделяемых из бюджета автономного округа для предоставления полноценных завтраков и обедов, недостаточно.

Кроме того, выяснилось, что денежные средства, выделяемые из бюджета автономного округа, расходуются на приобретение продуктов питания для приготовления готовых блюд, а также дезинфекцию столовых в общеобразовательных организациях, приобретение одежды для персонала, работающего в столовых, ремонт оборудования и на иные цели, связанные с организацией питания, то есть организация питания в общеобразовательных организациях осуществляется за счет денежных средств, выделенных из бюджета автономного округа.

В части 1 статьи 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" закреплено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

В статье 8 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" установлено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на **дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания** обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Таким образом, образовательные организации обязаны осуществлять организацию питания обучающихся в независимости от того, воспользуются ли субъекты Российской Федерации правом на **дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания** обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам или нет.

Для предоставления полноценных завтраков и обедов обучающимся предлагаем изменить концепцию Закона автономного округа "О социальной поддержке обучающихся муниципальных общеобразовательных организаций и частных общеобразовательных организаций, имеющих государственную аккредитацию, расположенных на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры" и в рамках имеющихся полномочий осуществлять не социальную поддержку обучающихся в виде предоставления завтраков и обедов в учебное время по месту нахождения общеобразовательной организации, а воспользоваться правом на **дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания** обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

При этом, осуществляя дополнительное финансовое обеспечение, предлагается определить, что денежные средства, выделяемые из бюджета автономного округа, должны тратиться исключительно на приобретение продуктов питания для приготовления готовых блюд. Иные вопросы органи-

зации питания должны осуществляться за счет иных источников финансирования.

Данная мера приведет к улучшения качества готовых блюд.

**Начальник управления –  
заместитель руководителя  
аппарата Думы**



**К.А. Дмитриев**

Исп.: заместитель начальника  
ГПУ аппарата Думы ХМАО – Югры  
Воропаев Виктор Васильевич 8(3467)92-55-39